



Biroul permanent al Senatului
Bp 299 12.07.2014

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind Legea meșteșugarilor artizani (Legea breslei meșteșugarilor artizani)

Analizând **propunerea legislativă privind Legea meșteșugarilor artizani (Legea breslei meșteșugarilor artizani)**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B299 din 12.06.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect crearea cadrului legal privind reorganizarea meșteșugarilor artizani ca breaslă tradițională. Scopul demersului legislativ este de a stimula dezvoltarea meșteșugului prin asigurarea condițiilor de susținere și apărare a intereselor persoanelor care desfășoară astfel de activități.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Referitor la soluția propusă, prin care se dorește înființarea organizațiilor meșteșugărești, semnalăm faptul că, în prezent este în vigoare Legea nr.1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată, precum și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către

persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, cu modificările și completările ulterioare, acte normative care au creat deja cadrul legal privind înființarea, organizarea și desfășurarea activităților meșteșugărești.

3. La **art.1 alin.(2)**, pentru rigoarea redactării, sintagma „hotărârea Guvernului” va fi înlocuită cu sintagma „hotărâre a Guvernului”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

4. La **art.2 alin.(2)**, din conținutul dispoziției se constată că aceasta are un caracter declarativ, iar nu imperativ, motiv pentru care sugerăm analizarea menținerii acesteia în proiect.

5. La **art.3**, partea introductivă, pentru o exprimare consacrată, sugerăm înlocuirea sintagmei „au următorul înțeles:” cu sintagma „semnifică, după cum urmează:”.

La **lit.a)**, precizăm că sintagma „similară asociațiilor profesionale din sistemul constituțional român” este ambiguă și riscă să creeze confuzii. Se impune revederea și refacerea corespunzătoare a normei.

La **lit.c)**, semnalăm că, potrivit Hotărârii Guvernului nr.556/2011 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Calificări s-a reorganizat Comisia Națională de Formare Profesională a Adulților și s-a înființat **Autoritatea Națională pentru Calificări**, sens în care recomandăm revederea denumirii.

6. Referitor la **Capitolul II**, precizăm că acesta cuprinde un singur articol, nerespectându-se, astfel, dispozițiile Legii nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind sistematizarea conținutului actului normativ.

7. La **Capitolul III**, semnalăm că există două secțiuni marcate drept „Secțiunea a 2-a”.

Totodată, pentru corectitudinea redactării, expresia „Secțiunea 2” va fi redată sub forma „**Secțiunea a 2-a**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

8. La **art.5 alin.(1)**, la finalul textului, pentru o redactare corectă, sugerăm înlocuirea sintagmei „prin simplă cerere de adeziune - scrisă - la aceasta” cu expresia „prin **simpla cerere scrisă de adeziune**”.

9. La **art.6 alin.(1)**, sugerăm eliminarea sintagmei „potrivit art.45”.

10. La **art.8 lit.h)**, la finalul textului, sugerăm să se analizeze necesitatea menținerii sintagmei „în context economic general”.

11. La **art.13 alin.(3) lit.b**, pentru claritatea exprimării, propunem revederea sintagmei „este lipsită de dreptul de a deține o funcție cu răspundere materială”, întrucât nu reiese ce aspecte au în vedere inițiatorii.

Pentru aceleași considerente, la **art.17 alin.(1) lit.b**, este necesară revederea sintagmei „dobânzi și dividende rezultate din plasarea sumelor deținute, în condițiile legii.”

12. La **art.18 alin.(2)**, pentru rigoare juridică, propunem detalierea sintagmei „cu regim special”.

13. La **art.20 alin.(2)**, semnalăm că sintagma „sau extra european” este prea generală, fiind necesară revederea și refacerea în consecință a normei.

Reținem observația și pentru expresia „identitatea juridică” din cadrul **art.21 alin.(2) lit.b**, precum și pentru expresia „muncii neautorizate” de la **art.27 lit.i**).

La **lit.a**), precizăm că denumirea actuală a Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului este **Ministerul Educației Naționale**.

Reținem observația și pentru **art.40** cu referire la „Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale” a cărui denumire actuală este **„Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice”**.

14. La **art.21 alin.(3) lit.d**, pentru rigoare în exprimare, sugerăm înlocuirea sintagmei „tarifului de înscriere” cu expresia „**taxei de înscriere**”.

La **alin.(5)**, subliniem că este necesară revederea și refacerea normei.

La **alin.(7)**, pentru rigoare juridică, propunem înlocuirea sintagmei „să-i remită soluția” cu expresia „**să îi aducă la cunoștință**”.

15. La **art.24 alin.(1) lit.b**, pentru respectarea prevederilor art.8 din Legea nr.76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă, cu modificările ulterioare, cuvântul „irevocabile” trebuie înlocuit cu adjecativul „**definitive**”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin.(3)**, întrucât norma cuprinde două ipoteze juridice diferite, respectiv una referitoare la radiere, iar cealaltă la căile de atac împotriva acestei măsuri, propunem disjungerea prin introducerea unui alineat distinct.

La **alin.(4)**, pentru respectarea uzanțelor în redactarea actelor normative, sintagma „prevăzută la art.31 din prezenta lege” trebuie redată sub forma „**prevăzută la art.31**”.

16. La **art.25 alin.(1)**, recomandăm revederea și refacerea expresiei „de tip uniune/federație de asociații/fundații din România”, întrucât este confuză.

La **alin.(2)**, subliniem că cetățeni nu pot fi decât persoanele fizice.

17. La **art.27 lit.f)**, sugerăm să se analizeze necesitatea menținerii textului, deoarece nu prevede instituirea unei norme obligatorii, ci are un caracter declarativ.

La **lit.j)**, pentru unitate în redactare cu celelalte dispoziții de la **lit.a) - i)**, propunem înlocuirea verbului „elaborează” cu substantivul „**elaborarea**”.

18. La **art.31 alin.(1)**, pentru rigoare juridică, propunem înlocuirea expresiei „mai înainte de înscrierea” cu sintagma „**anterior înscriserii**”.

19. La **art.34**, sugerăm eliminarea cuvântului „treptat”, fiind superfluu.

20. La **art.36 alin.(1)**, întrucât cele două acte normative la care se face trimitere sunt menționate prima dată în text, în acord cu uzanțele normative, acestea vor fi redate astfel: „**reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, cu modificările și completările ulterioare**”, precum și „**potrivit Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare**”.

21. La **art.42**, pentru rigoare juridică, este necesară înlocuirea sintagmei „și sunt plătitoare de venit” cu expresia „**și sunt plătitoare de impozit**”.

22. La **art.44 alin.(1)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.44. - (1) La data intrării în vigoare a prezentei legi, punctul 4 al articolului 2, alineatul (2) al articolului 8 și alineatele (1) și (2) ale articolului 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.190/2000 privind regimul metalelor prețioase și pietrelor prețioase

în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.

La alin.(2), întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr.44/2008 și Ordonanța Guvernului nr.26/2000 au mai fost amintite în cuprinsul propunerii, referirea ulterioară la cele două acte normative se va realiza fără menționarea titlului, ci numai a evenimentelor legislative suferite de acestea.

De asemenea, trimiterea la Legea nr.31/1990 se va realiza sub forma „ale Legii societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

Totodată, expresia din finalul textului „numai în măsura în care această lege nu reglementează” trebuie revăzută, ca fiind imprecisă și neclară.



București

Nr. 797 / 8. 07. 2014

O.U.G. nr. 44/2008

M. Of. nr. 328/25 apr. 2008

Ordonanță de urgență privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale

modifică prin	O.U.G. nr. 38/2009	M. Of. nr. 269/24 apr. 2009 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 39 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale	modifică art. 39 alin. (2) și (3)
aprobată prin	L. nr. 322/2009	M. Of. nr. 721/26 oct. 2009 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2009 pentru modificarea art. 39 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale	aproba O.U.G. nr. 38/2009
modifică prin	O.U.G. nr. 46/2011	M. Of. nr. 350/19 mai 2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale	modifică art. 17 alin. (1); introduce alin. (3) la art. 17
aprobată prin	L. nr. 40/2013	M. Of. nr. 129/11 mar. 2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2011 pentru modificarea și completarea art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale	aproba O.U.G. 46/2011
completat prin	L. nr. 4/2014	M. Of. nr. 15/10 ian. 2014 Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale	introduce lit. i_1) la art. 2, art. 7_1, art. 21_1

797

O.G. nr. 26/2000

M. Of. nr. 39/31 ian. 2000

Ordonanță cu privire la asociații și fundații

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005

1 modificări prin O.G. nr. 37/2003 M. Of. nr. 62/1 feb. 2003
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
respinsă prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005

M. Of. nr. 656/25 iul. 2005

modifică art.1 alin. (1), art.2 lit. d), art.17 alin. (3), art.19 alin. (3), art.27 alin. (4), art.29 alin. (6), art.37, titlul cap. VI, art.38, art.39 alin. (2) și (3), art.40, art.41 lit.b) și f), art.42 alin.(2) și alin. (4), art.45, art.47, art.48, art.51 alin. (1), art.56 alin. (2); introduce art.1_1, alin. (5) și (6) la art. 6, lit.d) la art.7 alin.(2), lit. d) la art.17 alin. (2), art.38_1, alin. (1_1) la art. 39, art.40_1, alin.(2) la art. 41, art. 41_1, art.41_2; înlocuiește sintagma „bilanț contabil” cu ”situații financiare anuale”

2 modificări prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005
Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 37/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

respinge O.G. nr. 37/2003

3 modificări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

modifică art. 1 alin. (1), art. 2 lit. c), art. 4, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (3), art. 9 alin. (2), art. 13 alin. (2) - (4), art. 15 alin. (1), art. 17 alin. (3), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (3), art. 23 alin. (1) și (2), art. 27, art. 33, art. 34, art. 37, titlul Cap. VI, art.38 alin. (1), art. 39 alin. (1) și (3), art. 40, art. 41 lit. a), e) și f), art. 42 alin. (4), art. 43, art. 44, art. 45, art. 46 alin. (1) lit. f), art. 47, art. 48, art. 49 alin. (2), art. 51, art. 53, art. 55 alin. (1) lit. c), art. 56 alin. (2), art. 57, art. 61 alin. (4), art. 71 alin. (1), art. 74 alin. (2), titlul Cap. XI, art. 79 lit. b); introduce alin. (2_1) la art. 8, art.13_1, lit. d) la art. 17 alin. (2), art. 27_1, art. 27_2, art. 34_1 - 34_3, art. 38_1, alin. (1_1) la art. 39; abrogă art. 41 lit. b)

4 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

modifică art.7 alin.(3), art. 9 alin.(1), art.17 alin.(3)

5 modificări prin L. nr. 305/2008 M. Of. nr. 855/19 dec. 2008
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 7

6 completat prin L. nr. 34/2010 M. Of. nr. 151/9 mar. 2010
Lege pentru completarea art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

modificări prin	L. nr. 76/2012	M. Of. nr. 365/30 mai 2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	<i>modifică, la 1 septembrie 2012, art. 11 alin. (1), (3) și (4), art. 12 alin. (1), art. 23 alin. (3), titlul cap. IV, art. 70 alin. (2), art. 77 alin. (2), art. 80;</i>
			<i>abrogă art. 34_3;</i>
			<i>în tot cuprinsul ordonanței, sintagma „circumscripție teritorială” se înlocuiește cu termenul „circumscripție”.</i>
		Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătoarească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătoarească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de către ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".	
modificări prin	L. nr. 145/2012	M. Of. nr. 517/26 iul. 2012 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	<i>modifică titlul cap. VI, art. 38 alin. (1), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2) - (4); introduce lit. f) - h) la art. 39 alin. (1_1), alin. (2) la art. 41; abrogă art. 38 alin. (2)</i>
modificări prin	O. U. G. nr. 44/2012	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
	aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	
modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
	aprobată cu modificări și L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	
	completări prin		
modificări prin	L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	<i>aproba cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>
modificări prin	L. nr. 22/2014	M. Of. nr. 188/17 mar. 2014 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	<i>modifică art. 7 alin. (3) și (3_1), art. 7 alin. (4), art. 17 alin. (3); introduce alin. (3_3) - (3_5) la art. 7</i>

O.U.G. nr. 190/2000

M. Of. nr. 572/16 nov. 2000

Ordonanță de urgență privind regimul metalelor prețioase și pietrelor prețioase în România

aprobată cu modificări și completări L. nr. 261/2002
prin

M. Of. nr. 313/13 mai 2002

1 republicare

M. Of. nr. 77/29 ian. 2004

Ordonanță privind regimul metalelor prețioase, aliajelor acestora și pietrelor prețioase în România (republicare)

2 modificări prin

L. nr. 591/2004

M. Of. nr. 1224/20 dec. 2004

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 190/2000 privind regimul metalelor prețioase, aliajelor acestora și pietrelor prețioase în România

modifică art. 26 alin. (1);
introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 26

3 modificări prin

L. nr. 458/2006

M. Of. nr. 1004/18 dec. 2006

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 190/2000 privind regimul metalelor prețioase, aliajelor acestora și pietrelor prețioase în România

la 18 martie 2007 modifică titlul, art. 1, art. 2 pct. 1 lit. a)-c), pct. 2-4 și pct. 7-10, art. 6, titlul cap. IV, art. 8 alin. (1) și (2), titlul cap. V, art. 9, titlul cap. VI, art. 12, art. 13, art. 14 lit. b), art. 15, art. 16-22, art. 23, art. 25, art. 26 alin. (1) și (2), art. 27; introduce cap. VI_1 cuprinzând art. 14 și 15 după art. 13, alin. (2_1) la art. 26; abrogă art. 2 pct. 1 lit. f)-h), pct. 5 și 6, cap. II cu art. 3, art. 4, art. 5, art. 11, art. 14 lit. d), art. 24

4 modificări prin

L. nr. 82/2007

M. Of. nr. 235/4 apr. 2007

Lege pentru modificarea art. 26 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 190/2000 privind regimul metalelor prețioase și pietrelor prețioase în România

modifică art. 26 alin.(1)

5 modificări prin

L. nr. 187/2012

M. Of. nr. 757/12 nov. 2012

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 17

Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014

L. nr. 1/2005

M. Of. nr. 172/28 feb. 2005

Lege privind organizarea și funcționarea cooperăției

Notă: v. D.C.C. nr. 913/2009 - M. Of. nr. 506/22 iul. 2009 (art. 107 alin. (1));

republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 368/20 mai 2014

Lege privind organizarea și funcționarea cooperăției